



Warszawa, 2015-09-10

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

RR.pro-łg-053-3700/15

wg rozdzielnika

*Stanisław Pawłowski*

W odpowiedzi na pismo z dnia 18 sierpnia br. w sprawie możliwości tworzenia grup producentów rolnych na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 września 2000 r. *o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw* (Dz. U. Nr 88, poz. 983, z późn. zm.) przez producentów owoców i warzyw, a także w nawiązaniu do pisma Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2014 r., znak: RR.pro-łg-053-3612/14, uprzejmie informuję, co następuje.

Na wstępie należy zaznaczyć, iż przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. *w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005* (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), będącego podstawą do opracowania polskiego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, ustanawiają ogólne zasady systemu wsparcia rozwoju obszarów wiejskich we wszystkich państwach członkowskich, powierzając im jednocześnie odpowiedzialność za określenie strategii rozwoju i realizację zadań w tym zakresie. Oznacza to, że wskazane regulacje nie narzucają obowiązku wdrożenia wszystkich instrumentów wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przewidzianych w tych przepisach. Państwa członkowskie podejmują decyzje związane z wyborem poszczególnych działań, przewidzianych w ww. przepisach, z których chcą skorzystać, w zależności od specyficznych potrzeb obszarów wiejskich w danym państwie członkowskim, a następnie wnioskuje o zatwierdzenie całego programu do Komisji Europejskiej.

Jednocześnie, jak już zostało wyjaśnione w piśmie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2014 r., znak: RR.pro-łg-053-3612/14, na mocy przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. *ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007* (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671), specyficzny system wsparcia finansowego sektora owoców i warzyw nie został całkowicie zlikwidowany, gdyż mimo likwidacji wsparcia dla wstępnie uznanych grup producentów owoców i warzyw, została utrzymana pomoc UE do realizowanych przez organizacje producentów programów operacyjnych. Pozostałe rynki, pomimo przewidzianych dla nich przepisów dotyczących tworzenia i funkcjonowania organizacji producentów, takiego finansowania są pozbawione.

Niezależnie od powyższego, odnosząc się do przedstawionej propozycji umożliwienia organizowania się producentów owoców i warzyw w grupy producentów rolnych, należy

zaznaczyć, iż zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy, grupa producentów rolnych prowadzi działalność jako przedsiębiorca mający osobowość prawną pod warunkiem, że została utworzona przez producentów jednego produktu rolnego lub grupy produktów. Jednocześnie, na podstawie art. 6 ustawy, minister właściwy do spraw rolnictwa, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Izb Rolniczych oraz organizacji rolniczych o zasięgu krajowym, określa, w drodze rozporządzenia, wykaz produktów i grup produktów, dla których mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalną roczną wielkość produkcji towarowej oraz minimalną liczbę członków grupy, biorąc pod uwagę:

- 1) zróżnicowanie regionalne,
- 2) koncentrację podaży,
- 3) sytuację na rynku produktów rolnych,
- 4) aktualny stan zorganizowania się producentów w grupy.

Zgodnie z powyższym, wykaz produktów i grup produktów, dla których mogą być tworzone grupy producentów rolnych, określony jest w załączniku do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 kwietnia 2008 r. w sprawie wykazu produktów i grup produktów, dla których mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 642 oraz z 2014 r., poz. 648).

Wniosek dotyczący zmiany brzmienia załącznika do ww. rozporządzenia, przedstawiony w piśmie z dnia 18 sierpnia br., polegający na dodaniu owoców i warzyw do wykazu produktów i grup produktów, ze względu na które mogą być tworzone grupy producentów rolnych, podlega w dalszym ciągu w MRiRW wnikliwej analizie m.in. pod względem przewidywanych skutków prawnych i finansowych przedstawionej propozycji. Należy bowiem zauważyć, iż umożliwienie tworzenia grup producentów rolnych w sektorze owoców i warzyw mogłoby pociągnąć za sobą szereg konsekwencji, które przed podjęciem ewentualnych działań legislacyjnych muszą zostać szczegółowo przeanalizowane.

Sam fakt posiadania statusu grupy producentów rolnych uprawnia te podmioty do możliwości korzystania z preferencji, wynikających z przepisów krajowych w zakresie ulg podatkowych:

- a) zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613, z późn. zm.), od podatku od nieruchomości zwolnione są budynki i budowle zajęte przez grupę producentów rolnych wpisaną do rejestru tych grup, wykorzystywane wyłącznie na prowadzenie działalności w zakresie sprzedaży produktów lub grup produktów wytworzonych w gospodarstwach członków grupy lub w zakresie określonym w art. 4 ust. 2 ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw, zgodnie z jej aktem założycielskim;
- b) zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 49 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 74, poz. 397, z późn. zm.), wolne od podatku są dochody grupy producentów rolnych, wpisanej do rejestru grup, pochodzące ze sprzedaży produktów lub grup produktów, dla których grupa została utworzona, wyprodukowanych w gospodarstwach jej członków – w części wydatkowanej na rzecz członków tej grupy w roku podatkowym lub roku po nim następującym. Za powyższe uznaje się wydatki na zakup środków produkcji, przekazanych członkom grupy oraz na szkolenie producentów rolnych, zrzeszonych w grupie.

Zmiana wyłącznie brzmienia załącznika do ww. rozporządzenia, polegająca na dodaniu owoców i warzyw do katalogu produktów, dla których mogą być tworzone grupy producentów rolnych skutkowałaby tym, że wstępnie uznane grupy i uznane organizacje producentów owoców i warzyw, tworzone w oparciu o regulacje dotyczące Wspólnej Organizacji Rynków Rolnych i otrzymujące dofinansowanie na inwestycje w ramach I filara WPR (m.in. na hale produkcyjne, sortownie, magazyny, itp.) jak i utworzone z nich organizacje producentów owoców i warzyw, będą dążyły do uzyskania statusu grupy producentów rolnych. Status ten umożliwiłby im korzystanie z ulgi podatkowej w odniesieniu do tych budynków i budowli, które były przedmiotem dofinansowania jak również ze zwolnienia z podatku dochodowego od osób prawnych. Istnieje więc duże prawdopodobieństwo, że automatyczne, z mocy ustawy, uzyskanie ww. zwolnienia od podatku od nieruchomości i objęcie nim budynków i budowli zakupionych ze wsparciem UE i krajowym, będzie naruszało zasadę zakazu podwójnego finansowania tych samych inwestycji ze środków publicznych. Ponadto skutki ewentualnego uzyskania ww. zwolnień podatkowych mogą okazać się znaczące dla budżetów gmin. Ze względu na dysponowanie rozbudowaną bazą przechowalniczą w tym sektorze, wysokość płaconego podatku od nieruchomości przez wstępnie uznane grupy i uznane organizacje producentów owoców i warzyw nierzadko sięga kwoty kilkudziesięciu a nawet kilkuset tysięcy złotych od jednego podmiotu. W wyniku znaczącej utraty wpływów podatkowych, gminy będą dążyły do wyrównania strat z budżetu państwa.

Ewentualna rezygnacja ze statusu wstępnie uznanej grupy producentów lub uznanej organizacji producentów na rzecz pozyskania przez te podmioty statusu grupy producentów rolnych może wpłynąć destabilizująco i zaburzyć realizowany od wielu lat wspólnotowy mechanizm tworzenia organizacji producentów jako docelowych podmiotów rynkowych w sektorze owoców i warzyw w oparciu o przepisy Wspólnej Organizacji Rynków Rolnych.

W celu ustanowienia jednolitych i przejrzystych zasad umożliwiających ewentualne tworzenie grup producentów rolnych w sektorze owoców i warzyw, niezbędne byłoby ustanowienie na poziomie ustawowym szeregu przepisów dotyczących osób i podmiotów, które są lub były beneficjentami wsparcia dla wstępnie uznanych grup producentów oraz uznanych organizacji producentów owoców i warzyw na podstawie Wspólnej Organizacji Rynków Rolnych.

Jednakże należy zwrócić uwagę, iż obecnie procedowany projekt ustawy o zmianie ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw oraz ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w dniu 11 sierpnia 2015 r. został przyjęty przez Radę Ministrów i skierowany do Sejmu RP. W dniu 9 września 2015 r. projekt ten był przedmiotem pierwszego czytania w Sejmie RP. Tym samym rządowy etap procedowania ww. projektu został zakończony.

Z poważaniem  
Zp. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
PODSEKRETARZ STANU  
*[Podpis]*  
Tadeusz Madonczyk